

发展新经济 提升经济治理能力

黄 南

经济治理能力是国家治理能力的重要组成部分。此次新冠肺炎疫情是对我国国家治理体系和治理能力的一次大考，证明了我国经济治理能力得到显著提升。同时，也更加显示出新经济在实现经济治理能力现代化中的重要性。新经济的发展是产业转型升级的需要，也是提升经济抗风险能力、提高快捷获取经济信息能力、高效配置经济资源、实现经济决策科学化的重要保障。

战“疫”呼唤经济治理能力提升

面对疫情对经济社会发展的冲击，为有力提升社会整体信心，我国政府针对疫情发展各个阶段的特点，从稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期六个方面，制定了财政补贴、信贷支持、促进复工复产、扩大内需、就业保障、税费减免以及稳定外资外贸等一系列政策，不仅较好地应对了疫情对经济的影响，也反映出我国经济治理能力的提升。但随着疫情在全球的扩散和肆虐，目前，已经蔓延至全球 200 多个国家和地区，不少国家和地区相继出台了严格的防范措施，多个城市和地区均下达了“封城令”，大批企业关门，金融资金恐慌性撤离，不少民众因此失业，对全球的生产、投资、贸易等产生了巨大的影响。多家国际组织均下调了 2020 年的经济预期。

在经济全球化日益深入的今天，面对疫情在全球的蔓延，任何国家和地区都难以独善其身。习近平主席在二十国集团领导人应对新冠肺炎特别峰会上倡议，加强国际宏观经济政策协调，联手加大宏观政策对冲力度，防止世界经济陷入衰退。实施有力有效的财政和货币政策，维护全球金融市场稳定，维护全球产业链供应链稳定。从根本上说，只有进一步加快经济高质量发展的步伐，不断提升经济治理能力，提高对全球经济资源的整合和配置效率，促进全产业链的协同发展，才能有效应对疫情对经济造成的冲击。

大战大考检验经济治理能力

面对此次疫情，江苏切实筑牢防疫的“前沿阵地”，严密做好防疫工作，有效控制了疫情的发展。同时，聚焦疫情对经济运行影响严重的重点环节和领域，及时制定精准、科学、有效的政策措施，在帮助企业纾困解难、有序推动企业复工复产、有效维持市场稳定、协调解决外贸外资企业供应链资金链问题，以及缓解产业链原材料等重要物资短缺等方面取得了良好的成效，确保全省经济快速恢复和顺畅运行，彰显出江苏经济治理的快速性、灵活性、精准性和系统性。正如省委书记娄勤俭所言，江苏在统筹疫情防控和经济社会发展的大战大考中交出了合格的答卷，但也应该看到，此次疫情暴露出江苏在经济治理上的一些薄弱环节。

经济抗风险能力相对较弱。经济生产对劳动力等物质生产要素的依赖仍较高，房地产等基建投资在地方财政收入中所占的比重较大。部分企业治理能力不强，应急能力较差，资金调控和运营能力较弱，损耗、折旧等成本较高。

产业链协同性亟待提高。工业互联网建设相对滞后，在原材料的供应、物流微循环的通畅、上下游企业信息技术的沟通等方面还存在一定的障碍，致使不少企业因此出现较大损失，对一些产业链也造成了较大的冲击。

经济政策的灵活性和精准性还有待加强。从政策的制定上看，一些地区政策出台不够迅速，扶持政策精准性不强、覆盖面较小。同时，在精准了解企业情况，对企业发展动态及时进行检测方面还存在一定不足，政策的科学性、及时性、灵活性不能完全满足现实需要。

进一步强化发展新经济的有力举措

发展新经济是提高经济治理能力的有力举措。省委书记娄勤俭指出，要大力发展人工智能、区块链、云计算、大数据、边缘计算等前沿产业和新业态新模式。随着互联网、大数据、人工智能等新经济的发展，很大程度上实现了“机器替代”的目的，减少了对劳动力的使用，有效提高了面对疫情等类似突发事件的应对能力。同时，新经济利用信息技术实现物与物、人与物、人与人之间的无缝对接，信息获取更加便捷，最大程度上保证了信息的准确，促进了资源的共治共享。加快发展新经济，可从以下几个方面着力：

促进信息技术的高速发展。加强政策支持力度，针对新一代信息技术的特点、技术升级、应用场景、基础建设等方面，加快制定更加具体的信息经济促进政策，抢占信息技术制高点；聚焦关键核心技术，加大攻关力度。针对信息技术中的薄弱环节和关键环节，加大研发力度，开展协同创新，加快构建自主可控的信息技术系统；加大信息基础设施建设。当前，信息化已经进入数字层面，数据成为信息的主要表达方式。为此，要加快数字经济时代的信息基础设施建设，实施具有领先性、前瞻性的新一代信息基础设施布局，围绕实现标准化、一体化的数据体系，打破信息孤岛，构建全要素的感知体系，通过实现信息的数字感知、传输、存储、开发和利用，搭建起全流程、高效的信息数字平台，为提高经济的治理能力创造条件。

加快工业互联网创新发展。进一步夯实企业的信息化基础，对企业进行生产设备的信息化、数字化、智能化改造，满足工业互联网建设的基本要求；建立面向更多企业的互联网数控平台，完善数据的标准化体系，整合企业的相关数据。尤其要注重加快中小企业的工业互联网建设；加快培育能够提供一揽子解决方案和服务的第三方公司，通过“合同科研”等方式，针对每个企业的实际情况，提供“量身定制”的设计方案和相关服务；推动工业云（公用云）的建设，搭建起完善的数据标准体系，提高数据的分析处理能力，同时要注重对企业的数据权益保障，保护好企业的经营利益。

营造良好的产业发展环境。加快市场化改革的力度，继续加大对市场垄断的打击，进一步减少行政对市场运行的干预，破除行政性垄断，推进竞争性产业政策，维持市场的竞争秩序。加快新经济的下沉发展，鼓励新经济企业对农村地区 and 三四线及以下城市等下沉市场的开拓。对不同地区的客户进行更加精准的定位分析，提高信息技术的广泛渗透，提高经济治理的精准性和快速应对能力。加快新经济应用场景建设。新经济的快速发展需要应用场景为其提供使用和试验的平台与载体。政府要为新经济的发展积极搭建相适应的应用场景，从地方发展的需要出发设计应用场景的需求清单，通过场景供给推动新经济与传统产业的融合发展，也为经济治理能力的提升夯实基础条件。

构建适度超前的新经济基础设施。新经济基础设施建设主要包括两方面：一是建设新经济自身发展所需要的新一代智能信息基础设施，包括 5G、大数据中心、千兆光纤宽带、物联网感知设施、云计算设施等；二是建设新经济与传统经济融合发展所需要的工业互联网、云端处理平台等基础设施。新经济基础设施的建设主要着眼于信息数据的收集和处理，应首先在信息密集程度较高的大城市以及都市圈进行布局，在推进建设的过程中提高其利用程度。这不仅有助于降低建设成本，还可加快推动新经济的发展。同时，要注重提高信息基础设施的网络安全，强化网络安全的应急处理，鼓励和支持自主可控的信息基础设施的研发、创新与建设，注重提升和保障网络的可靠运行。

